



## An Explanation of Elements of Political Jurisprudence in Islamic Governance with Emphasis on the Views of Imamiya Jurists

Vahid Eskandari<sup>1</sup> Majid Zojaji Mojarrad<sup>2</sup>

1. Ph.D. Candidate in Islamic Jurisprudence and Foundations of Law, Mahallat University, Arak, Iran.

evahid1347@yahoo.com

2. Assistant professor, Department of Jurisprudential Schools, University of Religions and Denominations, Qom, Iran (corresponding author)

### Abstract

The implementation of Islamic laws based on Imamiya jurisprudence often depends on the existence of an Islamic government. Since such a government requires solid and cohesive foundations—referred to as the pillars of political jurisprudence—it is essential to examine and clarify these pillars. This descriptive-analytical study, based on library research, explores several of these fundamental elements in light of the views of Imamiya jurists. The article first discusses the nature of the Islamic government and characteristics such as a unified global governance, establishment of equality, guaranteeing freedom within the framework of religion and reason, defining the internal and external objectives of the Islamic government, and identifying political jurisprudence as the underlying structure of Islamic governance. In the second part, the article focuses on three essential pillars of the Islamic government. The three branches of power, which form the structure of the Islamic state, are highlighted as critical components. Furthermore, the ruler—possessing qualities such as jurisprudential knowledge, justice, political competence,

---

\* Eskandari, V., & Zojaji Mojarrad, M. (2022). An Explanation of Elements of Political Jurisprudence in Islamic Governance with Emphasis on the Views of Imamiya jurists. *Journal of Fiqh and Politics*, 3(5), pp.136-166. <https://doi.org/10.22081/ijp.2025.64099.1031>

---

□ **Publisher:** Islamic Propagation Office of the Seminary of Qom (Islamic Sciences and Culture Academy, Qom, Iran). \***Type of article:** Research Article

---

□ **Received:** 2025/02/18 • **Revised:** 2025/02/26 • **Accepted:** 2025/04/26 • **Published online:** 2025/05/08

and awareness—is assigned key responsibilities such as defending against foreign aggression and leading communal prayers. The ruler must also benefit from public support to achieve the ideal Islamic society. Hence, the three branches of power, the ruler, and the people are all regarded as integral pillars of the Islamic government in this article.

### **Keywords**

Political jurisprudence, Islamic governance, pillars of government, Imamiya jurists.

## شرح بعض أركان الفقه السياسي في الحكومة الإسلامية من خلال آراء فقهاء الإمامية



**وحيد إسكندری<sup>١</sup> مجید زجاجی مجرد<sup>٢</sup>**

١. طالب دكتوراه في الفقه وأسس الحقوق، جامعة المحالات، مركزی، ایران.  
 evahidi1347@yahoo.com
٢. أستاذ مساعد، قسم المذاهب الفقیہ، جامعة الأديان والمذاهب، قم، ایران (المؤلف المستول).  
 zjaggi313@gmail.com

### الملخص

إن تفiedad أوامر الإسلام على أساس الفقه الإمامي يتوقف في كثير من الأحيان على وجود حکومة إسلامية، وبما أن الحکومة الإسلامية تحتاج إلى أساس متينة ومتراسكة، والتي تفسر على أنها أركان الفقه السياسي، فن الضروري توضیح هذه الأركان تناولت هذه المقالة، التي كتبت بأسلوب وصفي تحلیلی، بالاعتماد على المصادر المکتبیة، تحلیل بعض أركان الفقه السياسي في ضوء آراء فقهاء الإمامیة. إن طبیعة الحکومة الإسلامية وخصائصها كالحکومة الواحدة العالمية، وإقامـة المساواة، وضمان الحریة في إطار الشريعة والعقل، وبيان الأهداف الداخلية والخارجية للحکومة الإسلامية والاستراتيجیات لتحقيقها، والاعتراف بھویة الفقه السياسي كأساس للحکومة الإسلامية، تعتبر الجزء الأول المهم من هذه المقالة. في الجزء الثاني من المقال، فيتناول الأركان الثلاثة الأساسية للحکومة الإسلامية. وتعدّ السلطات الثلاث التي تشكّل بنية الحکومة الإسلامية من أهم

١٣٨

فیصلی

شماره اول، پنجم و تابستان ۱۴۰۱ (پیاپی ۵)

\* إقتباس من هذا المقال : إسكندری، وحید، زجاجی مجرد، مجید. (١٤٠١) شرح بعض أركان الفقه السياسي في الحكومة الإسلامية من خلال آراء فقهاء الإمامية. الفقه والسياسة، العدد (٣) (٥)، صص ١٦٦-١٣٦.

<https://doi.org/10.22081/ijp.2025.64099.1031>

■ نوع المقالة: بحثية محكمة، الناشر: مكتب إعلام إسلامي في حوزة قم (المعهد العالي للعلوم والثقافة الإسلامية، قم، إیران) © المؤلفون

■ تاريخ الإسلام: ٢٠٢٥/٠٢/١٨ ● تاريخ التعديل: ٢٠٢٥/٠٢/٢٦ ● تاريخ القبول: ٢٠٢٥/٠٤/٢٦ ● تاريخ الإصدار: ٢٠٢٥/٠٥/٠٨

أبعاد أركانها. وبالإضافة إلى ذلك فإن للحاكم دوراً هاماً، يخضع لشروط كالفقه والعدل والمهارة والمعرفة بالسياسة، وواجبات كصد غزوات الأعداء وإقامة صلاة الجمعة والجماعة. ولتحقيق المديمة المثالية، لا بد للحاكم الإسلامي من أن يحظى بدعم الشعب. لذلك، اعتبرت السلطات الثلاث، الحكم والشعب، في هذه المقالة من أركان الحكومة الإسلامية.

### الكلمات الرئيسية

الفقه السياسي، السيادة الإسلامية، أركان الحكومة، فقهاء الإمامية.

١٣٩

فقه الإمامية

شنبه پخشی از ارکن فقه سیاسی در حاکمیت اسلامی با تکیه بر آرای فقهای امامیه

## تبیین بخشی از ارکان فقه سیاسی در حاکمیت اسلامی با تکیه بر آرای فقهای امامیه



وحید اسکندری<sup>۱</sup> مجید زجاجی مجرد<sup>۲</sup>

۱. دانشجوی دکتری فقه و مبانی حقوق، دانشگاه محلات، مرکزی، ایران.  
evahidi347@yahoo.com
۲. استادیار گروه مذاهب فقهی، دانشگاه ادیان و مذاهب، قم، ایران (نویسنده مستول)..  
zjaji313@gmail.com

### چکیده

اجرای دستورات دین اسلام بر مبنای فقه امامیه در بسیاری موارد وابسته به وجود حکومت اسلامی است و از آنجاکه حکومت اسلامی نیازمند پایه‌های مستحکم و منسجمی است که از آن به ارکان فقه سیاسی تعبیر می‌شود، تبیین این ارکان امری ضروری است. این مقاله که با رویکردی توصیفی - تحلیلی و با اتکا به منابع کتابخانه‌ای نگارش یافته، برخی از ارکان فقه سیاسی را با نگاه به آرای فقهای امامیه واکاوی کرده است. ماهیت حکومت اسلامی و ویژگی‌هایی همچون حکومت واحد جهانی، برقراری مساوات، تضمین آزادی در قالب شرع و عقل، تبیین اهداف داخلی و خارجی حکومت اسلامی و راهکارهای نیل به آن و شناخت هویت فقه سیاسی به عنوان زیربنای حکومت اسلامی اولین بخش مهم این مقاله به شمار می‌رود. در بخش دوم مقاله، به سه رکن اساسی حکومت اسلامی پرداخته شده است. قوای سه‌گانه که بافت دولت اسلامی را تشکیل می‌دهند از مهم‌ترین ابعاد ارکان حکومت اسلامی هستند. افزون بر این حاکم با شرایطی از جمله فقاهت، عدالت، مهارت و علم به سیاست و وظایفی مثل دفع تهاجم دشمن، اقامه جمعه و جماعت نقش

۱۴۰

فقه و  
سیاست

شماره اول، بهار و تابستان ۱۴۰۵ (پیاپی ۵)

\* استناد به این مقاله: اسکندری، وحید؛ زجاجی مجرد، مجید. (۱۴۰۱). تبیین بخشی از ارکان فقه سیاسی در حاکمیت اسلامی با تکیه بر آرای فقهای امامیه. فقه و سیاست، سوم(۵)، صص ۱۳۶-۱۶۶.

<https://doi.org/10.22081/ijp.2025.64099.1031>

■ نوع مقاله: پژوهشی؛ ناشر: دفتر تبلیغات اسلامی حوزه علمیه قم (پژوهشگاه علوم و فرهنگ اسلامی، قم، ایران) © نویسنده‌گان

■ تاریخ دریافت: ۱۴۰۳/۱۱/۳۰ ■ تاریخ اصلاح: ۱۴۰۳/۱۲/۰۸ ■ تاریخ پذیرش: ۱۴۰۴/۰۲/۰۶ ■ تاریخ انتشار آنلاین: ۱۴۰۴/۰۲/۱۸

مهمی را ایفا می کند؛ چنانچه برای نیل به مدینه‌ی فاضله، حاکم اسلامی باید از حمایت مردم برخوردار باشد. ازین رو قوای سه‌گانه، حاکم و مردم به عنوان بخشی از ارکان حکومت اسلامی مورد توجه این مقاله قرار گرفته است.

### کلیدواژه‌ها

فقه سیاسی، حاکمیت اسلامی، ارکان حکومت، فقهاء امامیه.

## مقدمه

تبیین جایگاه ارکان فقه سیاسی، یکی از مسائل مطرح برای جامعه اسلامی به طور کلی و بویژه حاکمان این امت اسلامی بوده است. بهمین دلیل از زمان رسول اکرم ﷺ تاکنون، چگونگی آن محل تأمل قرار گرفته و فقیهان امت اسلامی از مذاهب گوناگون درباره ابعاد آن به بحث پرداخته‌اند. با وجود قدمت این مسئله، پیچیدگی‌های عصر حاضر و حاکم بر امت اسلامی، لزوم گفتگوهای علمی در این‌باره را زنده نگه داشته است. ضرورتی که در این میان خودنمایی می‌کند، وجود دستوراتی برای رسیدن امت اسلامی به سعادت بشری در پرتو تعالیم قرآن و عترت که یک شاخه ذیل عنوان فقه سیاسی است تا هم ابزار مقایسه و نقد شرایط فعلی و هم مبانی برنامه‌ریزی برای تحقق آن در شرایط مساعد، در دسترس قرار گیرند.

۱۴۲

## پیشینه پژوهش

فقه  
سیاست

۵  
پیاپی  
۱۴۰۱  
نخست و تابستان  
شماره اول  
سوم

هر چند که تا امروز مباحثی پیرامون شرایط رهبری جامعه اسلامی در مقالات و رساله‌های علمی طرح شده است، اما هیچ کدام نگاه خاص به این مقوله نداشته‌اند. مقالات موجود یا با مورد مطالعه‌ای مشخص پا به میدان گذاشته‌اند به طور مثال مقاله «مدیریتی: تبیین مؤلفه خدامحوری در استراتژی رهبری امام خمینی رهبر» نوشته عباس شفیعی، یا سیاست را در قالب فقه مورد بررسی قرار داده‌اند مانند مقاله «غایات و کارویژه‌های فقه سیاسی» نوشته سیدسجاد ایزدهی و یا یکی از زیرعنوان‌ین اداره سیاسی را مورد مطالعه قرار داده‌اند؛ مانند مقاله «کیفیت و مراحل گزینش رهبر» نوشته حسین جوان آراسته. به شکل کلی می‌توان گفت که مطالعات انجام شده از زاویه‌ی سیاست به اداره‌ی جامعه اسلامی نگاه نکرده‌اند و نوشته‌ی پیش‌رو از این منظر، نوشته‌ای نوبه حساب می‌آید.

## ۱. حکومت اسلامی

### ۱-۱. ماهیت حکومت اسلامی

بدون شک حکومت‌ها با روش‌های گوناگون در طول تاریخ در پاسخ به نیازمندی انسان

به تشکیل حکومت ایجاد شده است. به طور نمونه می‌توان به حکومت سلطنتی، جمهوری، سرمایه‌داری، کمونیستی، و حزبی اشاره کرد. اسلام برای حفظ نظام اجتماعی جامعه و جلوگیری از هرج و مرج نیاز به تشکیل حکومت را یکی از اهداف اساسی خود برشمرده است. امام خمینی الله، حکومت اسلام را حکومت قانون معرفی کرده است که در این طرز از حکومت، حاکمیت منحصر به خدا و قانون است و قانون یعنی فرمان خدا که بر همه افراد و بر دولت اسلامی حکومت تام دارد، حتی شخص رسول الله و ائمه الله (خمینی، ۱۳۹۰، صص ۴۴-۴۵). در تعریف حکومت اسلامی برخی جنبه‌ی الهی و جنبه‌ی مردمی را دو عنصر دخیل در تمایز حکومت اسلامی با دیگر حکومتها دانسته‌اند که از جنبه‌ی اول حکومت و دیجه‌ی الهی تلقی شده و در قسم دوم اصل آزادی انسان‌ها زیربنای حکومت اسلامی است (مکارم، ۱۳۸۶، ج ۳، ص ۴۳۴). دستور و حکم کردن خدا به عنوان مالک هستی و تعیین مجری آن به طور خاص پیامبر و امامان معصوم الله و به طور عام ولی فقیه در زمان غیبت از طرف امام معصوم، از دیگر تعاریف حکومت اسلامی است (صبحان، ۱۳۷۸، صص ۲۶-۲۷). با توجه به تعاریف یادشده حکومت اسلامی حکومتی است که در آن مرجعیت همه‌جانبه اسلام در عرصه‌ی اداره‌ی جامعه پذیرفته شده باشد و قوانین اسلام در آن اجرا شود که مجری آن مشروعیت خود را از جانب خدا به طور مستقیم یا غیر مستقیم به دست آورده باشد.

## ۲-۱. برخی از ویژگی‌های حکومت اسلامی

حکومت اسلامی با دیگر حکومت‌ها یک سری تمایزاتی دارد که منشأ آن حقیقت و ماهیت آن است که در اینجا به برخی از آنها اشاره می‌کنیم.

## ۱-۲-۱. حکومت واحد جهانی

هنوز عده‌ای به فکر احیاء ناسیونالیسم در اواخر قرن نوزدهم بودند که ناگهان مسئله‌ی تشکیل حکومت واحد جهانی در ذهن اندیشمندان غرب جرقه زد و جنگ‌های جهانی اول و دوم با این اندیشه‌ی قوت گرفت و به دنبال برداشتن مرزها میان ملت‌ها

رفند اما اسلام در نخستین روز دعوت، خود را جهانی معرفی کرد و آن را تأمین کننده‌ی تمامی نیازهای بشری دانست و جهانیان را با عبارت «و ما ارسلنا کک الا کافه للناس بشیرا و نذیرا» (سبا، ۲۴) مورد خطاب قرار داد و رسول آن را، فرستاده به سوی تمام بشردانست (اعراف، ۱۵۸) بر این اساس اصل وحدت انسان‌ها را مطرح کرد و به نژادپرستی خاتمه داد.

## ۲-۱. مساوات

هر کس که زیر پرچم اسلام زندگی می‌کند در برابر قوانین اسلام یکسان است. این ویژگی ناشی از نگاه اسلام به انسان در خلقت است که تمام آنها را در آفرینش از یک حقیقت می‌داند. شوکت قانون زمانی حفظ می‌شود که کسی خود را مافوق آن نداند. اسلام اطاعت و تسليم همگان در مقابل قانون را محقق کننده‌ی ایمان دانسته است: «فلا ربک لا یومنون حتی یحکموک فيما شجر بینهم ثم لا یجدوا فی انفسهم حرجا مما قضیت و یسلموا تسليما» (نساء، ۶۵).

تسليم در برابر پیامبر، تسليم در برابر احکام و قوانینی است که به وی وحی شده است. در اسلام هر گونه تبعیض میان افراد در برابر قانون موجب سقوط جامعه می‌شود. چنانچه پیامبر یکی از عوامل هلاکت ملت‌ها را نابرابری در اجرای قانون دانسته است. آنچه که فرمود: «اگر فرد سرشناس دزدی می‌کرد آزاد می‌گذاشتند و اگر ناتوان دزدی می‌نمود مجازات می‌کردند» (نیشابوری، ج ۵، ص ۱۱۴).

## ۲-۲-۱. تضمین آزادی در چارچوب عقل و شرع

آزادی مهمترین چیزی است که انسان در طول تاریخ همواره به دنبال آن بوده و بعد از دسترسی به آن حفظ آن را غنیمت شمرده است. هر چند که می‌توان ادعا نمود کمتر کلمه‌ای مثل آن به ضد و نقیض تفسیر شده است، تعریف جامع درباره‌ی آزادی این است: «محیط زندگی به گونه‌ای باشد که مانع نمو و تکامل و تجلی شخصیت افراد نباشد و هر فردی بتواند بدون برخورد با کوچکترین مانعی استعداد خود را شکوفا سازد» ( سبحانی، ۱۳۶۲، ج ۲، ص ۴۰۶).

بعثت پیامبران در جهت رهایی انسان از اسارت اوهام، است تا اینکه محیطی آزاد را به ارمنان بیاورند تا هر فردی بتواند به کمال مطلوب دست یابد. از این رو سخن امیر المؤمنین علیه السلام که فرمود: بنده کسی نباش زیرا خداوند تو را آزاد آفریده است (نهج البلاغه، ص ۴۴۱)، دلالت بر آزادی فردی دارد، و آیه‌ی «لا اکراه فی الدین» (بقره، ۲۵۶) بر آزادی فکری دارد. سخن رسول گرامی که فرمود: شهراها از آن خداست و بنده‌ها بنده‌های خدایند هر کجا که به تو خیر برساند در آنجا زندگی کن» (پائیزه، ۱۳۸۲، ص ۳۷۷)، نمونه‌ای از آزادی در انتخاب مسکن و کسب است.

### ۱-۳. بخشی از اهداف اجرای ارکان فقه سیاسی در جامعه اسلامی

اجرای ارکان فقه سیاسی، متناسب با اهدافی که در آن دنبال می‌شود، به سیاست‌های جزئی و اجرایی می‌انجامد و نمود عینی پیدا می‌کند؛ بنابرین مهم است که بر مبنای احکام اسلام و نظام فقهی مختار، چه اهدافی را باید در نظر داشت و برای تحقق آن‌ها برنامه‌ریزی کرد. در این بخش، ابتدا اهداف داخلی و سپس اهداف خارجی که ناظر به سیاست خارجی حکومت اسلامی است، براساس اقوال فقهای امامیه، مرور می‌شوند.

#### ۱-۳-۱. اهداف داخلی اجرای ارکان فقه سیاسی در جامعه اسلامی بر مبنای فقه امامیه

##### ۱-۳-۱-۱. ایجاد امنیت

فقهای عظام در باب امنیت و انواع آن در ابواب فقهی مختلف به بحث و گفتگو پرداخته‌اند. شهید اول در بیان مقاصد پنج گانه‌ای که احکام برای حفاظت از آن‌ها آمده است، به ضرورت‌هایی اشاره می‌کند که می‌توانند به مثابه جنبه‌های مختلف امنیت در نظر گرفته شوند؛ به این ترتیب، حفظ نفس (امنیت جانی) به وسیله قصاص، دیه و دفاع، حفظ دین (امنیت فرهنگی) به وسیله جهاد و کشتن مرتد، حفظ عقل (امنیت روانی) به وسیله تحریم مسکرات و حد زدن بر مرتكب آن، حفظ نسب (امنیت خانواده) به وسیله تحریم زنا، لواط، نزدیکی با حیوانات و قذف و حد بر آنها و حفظ مال (امنیت اقتصادی)

به وسیله تحریم غصب، سرقت، خیانت و راهزنی و حد و تعزیر بر آنها تأمین می‌شود (عاملی، ۱۴۰۰، ج ۱، ص ۳۸).

از دیگر اهداف حکومت اسلامی تأمین امنیت سیاسی-اجتماعی جامعه است. علامه طباطبایی در تفسیر آیه «إِنَّمَا بَحْرَاءُ الَّذِينَ يَحْارِبُونَ اللَّهَ وَرَسُولَهُ وَيُسْعَوْنَ فِي الْأَرْضِ فَسَادًا» (مائده، ۳۳)، مراد از محاربه و افساد را همان اخلال در امنیت عمومی می‌داند (طباطبایی، ۱۳۹۰، ج ۵، ص ۳۲۷). مباحث مربوط به امنیت را می‌توان در ابواب فقهی همچون بغایه، محاربین، قتال، اهل الرده و... به دست آورد. ابن ادریس حلی محارب را کسی می‌داند که برای ترساندن مردم در خشکی یا دریا در شهر یا صحراسلاح بکشد (حلی، ۱۴۱۰، ج ۳، ص ۵۵). او همچین بغایه را از کسانی می‌داند که امنیت جامعه را مورد هدف قرار داده‌اند و امام مسلمین قتال بر ایشان را جائز می‌داند (طباطبایی، ۱۳۹۰، ج ۵، ص ۳۲۷). محقق حلی جهاد را با کسی که بر امام عادل خروج کرده است، واجب می‌داند و تأخیر در اجابت دعوت امام یا نائب امام برای این جهاد را گناه کبیره می‌داند (حلی، ۱۴۰۸، ج ۱، ص ۳۰۷).

در زمینه امنیت باید به عناصر اصلی برقراری امنیت توجه داشت. این عناصر را می‌توان در مقررات عادلانه و اجرای درست توسط مجریان قوی خلاصه نمود. علت مجازات‌های بسیار شدید در مقررات کفری اسلام، علاوه بر جنبه‌ی تربیتی، توجه به همین امر است. مثال آن، چنان که گذشت، محارب است که برای ترساندن مردم و گسترش فساد در جامعه، اسلحه خود را آشکار می‌سازد. قتل یا به صلیب کشیدن یا قطع دست و پا، حد آن است (خمینی، بی‌تا، ج ۲، ص ۲۹۴).

### ۱-۳-۲. تعلیم و تربیت

آموزش و پژوهش از نیازمندی‌هایی است که افرادی خارج از حکومت می‌توانند آن را تأمین کنند؛ اما انگیزه تأمین برای همه‌ی مردم عمومیت ندارد یا چندان قوی نیست و اگر چنانچه به خود جامعه واگذار شود بخش‌هایی از جامعه از آن امکانات و نیازها محروم شوند. لذا ارتقای دانش و بینش جامعه و سوق دادن شهروندان به سمت دانش و

معرفت از حساس‌ترین اهداف حکومت اسلامی است. امیرالمؤمنین علیه السلام تعلیم حدود اسلام و ایمان را بر امام جامعه واجب می‌داند (تیمی آمدی، ۱۴۱۰ق، ص ۴۵۳) و این را حق مردم بر گردن حاکم می‌داند که مردم را تعلیم دهد تا جاهل نماند و تربیت کند تا درست عمل کنند (رضی، ۱۴۱۴ق، ص ۷۹). امام خمینی درباره این هدف والای حکومت اسلامی می‌گوید: «اسلام در کنار مقررات اجتماعی، اقتصادی و غیره به تربیت انسان براساس ایمان به خدا تکیه می‌کند و در هدایت جامعه از این بعد، بیشتر برای هدایت انسان به طرف تعالی و سعادت عمل می‌کند... فتوحات اسلام غیر از فتوحات رژیم‌های دیگر است. آنها فتوحات‌شان، فتوحات برای دنیاست و انبیا فتوحات‌شان برای خداست، برای توجه دادن مردم به خداست» (خمینی، ۱۳۸۹، صص ۱۰۴-۱۰۳).

### ۱-۳-۱. عدالت

از دیگر اهداف عالیه حکومت اسلامی برقراری عدالت است. از دیدگاه اسلام، ارسال رسال و انزال کتب برای برقراری قسط و عدل بوده است (حدید، ۲۵). عدالت ارزش ویژه‌ای است که رواج بسیاری از ارزش‌های دیگر به آن متکی است. جامعه‌ای که بر پایه روابط ظالمانه شکل گرفته باشد دارای انسجام نخواهد بود و در پایان به جنگ داخلی کشیده خواهد شد. امیرالمؤمنین علیه السلام در فارس راه کشور داری و نتیجه عدالت را اینچنین معرفی می‌کند:

اسْتَعْلِمُ الْعَدْلَ وَ احْدِرُ الْعَسْفَ وَ الْحِيفَ فَإِنَّ الْعَسْفَ يَعُودُ بِالْجَلَاءِ وَ الْحِيفَ يَدْعُو إِلَى السَّيْفِ (رضی، ۱۴۱۴ق، ص ۵۵۹)؛ «عدالت را بگستران و از ستمکاری پرهیز کن که ستم رعیت را به آوارگی کشاند و بیدادگری به مبارزه و شمشیر می‌انجامد».

از دیدگاه اسلام عدالت کامل‌ترین فضایل و عامل حفظ نظام اسلامی است: «بر پادشاه واجب بود که بر حال رعیت نظر کند و بر حفظ قوانین معدلت توفر نماید؛ که قوام مملکت به معدلت بود» (طوسی، بی‌تا، ص ۲۶۱) براساس جایگاهی چنین بلند که برای عدالت متصور است، باید حکم به ضرورت رعایت اصولی داد که به برقراری عدالت کمک کند و زمینه تحقق آن در همه شئون و ابعاد جامعه اسلامی را فراهم آورد.

### ۱-۲-۳-۱. اقامه‌ی قسط و عدالت

برقراری قسط و عدالت را می‌توان به عنوان یکی از اهداف مهم سیاست خارجی اسلام به شمار آورد، چنانچه فلسفه بعثت پیامبران و تشریع ادیان به منظور تحقق قسط و عدل به مفهوم وسیع کلمه در نظام حیات انسان بوده است. این رویه در سیاست خارجی آن حضرت به خوبی مشهود است. هنگامی که دامنه دعوت و حکومت پیامبر گسترش پیدا می‌کند و قبایل و کشورهای خارجی به حاکمیت اسلام در می‌آیند، در برخورد با آنها با کمال عدالت رفتار و سعی می‌نمایند کوچک‌ترین ظلمی به آنها نشود (موسوی، ۱۳۸۲، ص ۵۱). در نوشته‌ها، قراردادها و عهدهنامه‌های پیامبر اکرم ﷺ به مسیحیان نجران و اصفهان نجران و دیگر اسقف‌های آن دیار چنین می‌خوانیم: «سرزمین ایشان پای کوب نخواهد شد و به آنجا لشگر کشی نمی‌شود و هر کسی از ایشان حقی مطالبه کند در کمال انصاف بدون این که بر آنان ستم شود یا ستم کننده باشند بررسی خواهد شد» (احمدی میانجی، ۱۳۶۳، صص ۱۳۵ - ۳۲۱).

### ۱-۲-۳-۲. ابلاغ دین و رساندن آیات الهی

یکی از اهداف سیاست خارجی اسلام ابلاغ پیام دین و رساندن آیات الهی به اقصی نقاط جهان بوده است. تبلیغ دین برای افراد، واجب کفایی (عبدالباقي، ۱۹۹۰، ص ۱۹۶) و

برای حکومت اسلامی یک وظیفه در سطح بین‌الملل است (زحلی، ۲۰۰۰، ج ۸، ص ۶۴۰۵). در این راستا می‌توان برای دعوت به اسلام و تبلیغ دین پیامبر ﷺ از ظرفیت‌های احکام اسلامی بهره‌مند شد. یکی از این ظرفیت‌ها سهم تأثیر قلوب است که در دو جهت تقویت عقیده مسلمانان و دعوت غیر مسلمانان به اسلام می‌تواند تأثیر بسزایی داشته باشد. زیرا فقهای امامیه مصداق مولفه قلوب را هم غیر مسلمانان (کفار) معرفی کرده‌اند (مفید، ۱۴۱۳ق، ص ۲۴۱) و هم مسلمانان ضعیف‌الاعتقاد را شامل این حکم می‌دانند. چنانچه فقیه نامور «بحرانی» بعد از ذکر احتمالات، با استناد به روایات اهلیت ﷺ چنین نظر می‌دهد که «مؤلفة قلوبهم» قوم مسلمانانی هستند که به اسلام اقرار کرده‌اند و داخل در اسلام شده‌اند اما اسلام در قلوبشان رسوخ نکرده است (بحرانی، ۱۴۰۵ق، ج ۱۲، ص ۱۷۷).

### ۱-۳-۲-۳. نفی سلطه مستکبران و دفاع از مظلومان

۱۴۹  
فقه  
سیاست

بنیان‌پنهانی از ازکن فقه سیاسی در اکمین اسلامی را تکیه بر آرای فقهای امامیه

استقرار جامعه مطلوب اسلام و روابط انسانی مقبول دین، مستلزم روابط اجتماعی و بین‌المللی سالم و به دور از ظلم و تجاوز است. جامعه‌ای که به سوی سعادت حرکت می‌کند، ناگزیر است هر نوع روابط ناعادلانه و تبعیض‌آمیز را نفی و به جای آن روابط سالم و به دور از ظلم و رعایت حقوق همگانی را جایگزین کند (موسوی، ۱۳۸۲، ص ۴۴). از این رو دین اسلام نه تنها ظلم را منع می‌کند بلکه پذیرش ظلم و زیر بار ظلم رفتن را نیز محکوم می‌کند و برای آن مجازاتی سخت قائل می‌شود (زنجانی، ۱۳۷۱، ص ۶۸). در منطق قرآن، بیرون آمدن از سلطه استکبار یکی از وظایف مستضعفان تلقی شده است (نساء، ۷۵). امام خمینی ﷺ به ظلم فراگیر در جهان امروز اشاره و بر ضرورت حمایت از مظلوم در برابر ظالم تأکید می‌کند: «در یک طرف صدھا میلیون مسلمان گرسنه و محروم از بهداشت و فرهنگ قرار گرفته است و در طرف دیگر، اقلیت‌هایی از افراد ثروتمند و صاحب قدرت سیاسی... ما وظیفه داریم پشتیبان مظلومین و دشمن ظالمن باشیم» (خمینی، ۱۳۹۰، ص ۳۷). براساس آموزه‌های اسلامی، در برابر ظلم دیگران، فرد می‌تواند «مقابله به مثل» کند (بحرانی، ۱۴۱۵ق، ج ۱، ص ۸۳) و بر همین اساس حکومت اسلامی مجاز است در سیاست خارجی و در قبال بدی‌های حکومت‌های دیگر، دست به مقابله به مثل بزند.

تعقیب کاروان تجارتی مکه در منطقه «ذفران» مقابله به مثل اقتصادی پیامبر ﷺ نسبت به کفار بوده که در جواب محبوس کردن اموال مهاجران صورت گرفته است (شیخ خطاب، ۱۳۷۸، ص ۱۰۴).

## ۲. فقه سیاسی

از آنجاکه مبنای حکومت اسلامی بر پایه‌ی فقه سیاسی است لازم است که این واژه را تبیین کرده و به گفتگو پیرامون آن پردازیم. فقه سیاسی متضمن مباحث سیاسی فقه می‌باشد که نحوه‌ی عملکرد مسلمانان در مسائل سیاسی را براساس منابع فقه تعیین می‌کند. در فقه مباحثی تحت عنوان جهاد، امر به معروف و نهی از منکر، حسبة، امامت و خلافت، نصب امرا و قصاصات و... به طور مستقیم و غیر مستقیم مطرح شده است که به آنها احکام سلطانیه یا فقه سیاسی گویند (زنگانی، ۱۴۲۱، ج ۲، صص ۴۰-۴۱) برخی تعلق علم به احکام موضوعات سیاسی را فقه سیاسی نامیده‌اند (مبلغی، ۱۳۸۴، ص ۳).

از دیدگاه ابونصر فارابی فقه به دو قسم نظری و عملی تقسیم می‌شود و فقه سیاسی در مجموعه فقه عملی قرار گرفته که با توجه به ویژگی‌های فرهنگی زبانی جامعه اسلامی به ارزیابی عمل سیاسی مسلمانان می‌پردازد (شهریاری‌زاده، ۱۴۰۱، ص ۱۸) بعضی فقه سیاسی را به اعتبار غرض به ساماندهی یا حکم رفتار سیاسی انسان در جامعه و به اعتبار مسائل به آن بخش از دانش فقه که به رابطه سیاسی شهروندان با یکدیگر و با حکومت و بالعکس می‌پردازد تعریف کرده‌اند (مبلغی، ۱۳۸۴، ص ۳). به‌حال اصطلاح فقه سیاسی به عنوان واژه‌ای نوپدید در علم فقه مجموعه‌ای از مباحث فقهی است که شامل رفتار سیاسی و دانش سیاست بوده و احکام شرعی حیات سیاسی مومنان بلکه شهروندان را تعیین کرده و براساس منابع شرعی، آیین اداره‌ی مطلوب جامعه را تبیین و توصیه می‌کند (مبلغی، ۱۳۸۴، ص ۳).

## ۳. ارکان حکومت اسلامی

بدون تردید تشکیل حکومت اسلامی در گرو تجهیزات، تشکیلات و قدرت کافی

است که تحقق آن وابسته به سه عنصر قوای سه‌گانه، حاکم و مردم است.

### ۱-۳. قوای سه‌گانه

حکومت اسلامی همچون دیگر حکومت‌های زنده‌ی جهان دارای قوای سه‌گانه‌ای است که بافت دولت اسلامی را تشکیل می‌دهد که هر کدام نقش خاصی را عهده‌دارند. این قوا عبارتند از: قوه‌ی تقین، قوه‌ی اجرا، قوه‌ی قضایا.

### ۱-۱-۳. قوه‌ی تقین

این نهاد از مهمترین نهادهای اداره‌ی کشور محسوب می‌شود که وضع، تهذیب و لغو قوانین را متكفل است. از دیدگاه قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران قوه‌ی مقننه مظہر قدرت حکومت مردم و مصدق خارجی جمهوریت است و دو قوه‌ی دیگر هر کدام به نحوی مجری مصوبات آن هستند. کار این قوه شورایی است که مطابق با دستورات و نصوص قرآنی است. اهمیت آن از این جهت است که حفظ حیثیت و آبروی ملی و شئون سیاسی و اجتماعی ملت به دست او سپرده شده است (صفار، ۱۳۸۴، ص ۳۸).

تفاوت این قوه با قوه‌ی مقننه دیگر کشورها این است که در اسلام تشریع و جعل قانون منحصر به خداوند است و نظر هیچ کس بر له و علیه کسی نافذ نیست و نمایندگان تنها برنامه‌ریزی امور عمرانی و اقتصادی و سیاسی کشور را در چهارچوب قوانین اسلامی بررسی می‌کنند (سبحانی، ۱۳۶۲، ج ۱، ص ۲۴۶) نحوه‌ی انتخاب اعضای مجلس شورای اسلامی این گونه است که تمام افرادی که بلوغ سنی و سیاسی دارند آنان را انتخاب می‌کنند. دلیل این امر واضح است چراکه حکومت باید مورد پذیرش مردم باشد. بر این اساس تعیین نمایندگان بر عهده‌ی مردم می‌باشد. این نکته حائز اهمیت است که قوه‌ی مقننه دارای دو جزء می‌باشد: ۱- مجلس شورای اسلامی، ۲- شورای نگهبان که به منظور پاسداری از احکام اسلام و عدم مغایرت مصوبات مجلس با اسلام تشکیل شده است.

### ۲-۱-۳. قوه‌ی مجریه

رئیس جمهور پس از رهبری به عنوان عالی‌ترین مقام رسمی کشور، مسئولیت اجرای قانون اساسی را جز در اموری که به‌طور مستقیم به رهبری مربوط می‌شود عهده‌دار است (اصل صد و سیزدهم قانون اساسی) همچنین ریاست هیئت وزیران با رئیس جمهور است که بر کار وزیران نظارت دارد و با تدبیر لازم تصمیمات وزیران را هماهنگ می‌کند.

مقام ریاست جمهوری پاسدار مذهب رسمی و نظام جمهوری اسلامی و قانون اساسی می‌باشد و خود را وقف خدمت به مردم، اعتلای کشور، ترویج دین و اخلاق، پشتیبانی از حق و گسترش عدالت می‌سازد. از وظایف و اختیارات ریاست جمهور می‌توان به تعیین معاونان و عزل و نصب وزرا، تعیین سرپرست موقت وزارتخانه‌های بدون وزیر، تعیین نمایندگان ویژه با اختیارات مشخص، تعیین سفیر، امضای مصوبات مجلس و یا نتیجه‌ی همه‌پرسی و...نام برد.

### ۳-۱-۳. قوه‌ی قضاییه

از آنجا که قضا رابطه‌ی مستقیم با عدالت دارد، اگر در جامعه شکایات به شکل صحیح بررسی شود عدالت در آن جامعه حکم فرما می‌شود و امنیت مردم از تمام لحاظ تأمین می‌شود. هر چند قضا حق اختصاصی خداوند است اما ملازم با سرپرستی مستقیم او نیست. چنانچه به پیامبران و جانشینان آنان دستور داده تا به نیابت از او میان مردم به قضا پردازند.

در حکومت اسلامی پس از تدوین قوانین و رسمیت و اعتبار یافتن آنها، ضرورت دارد که دستگاه قضایی قوانین کلی را بر موارد خاص تطبیق داده و حقوق، تکالیف و رفع اختلافات بین شهروندان و مشاجرات را بررسی کند (صبح، ۱۳۷۸، ج ۱، ص ۱۰). وظایف قوه‌ی قضایی در اصل صد و پنجماه و ششم قانون اساسی تعییه شده که مهمترین آنها عبارتند از احیای حقوق عامه، کشف جرم و مجازات و تعزیر مجرمین و اقدام مناسب برای پیشگیری از وقوع جرم.

## ۲-۳. حاکم اسلامی

### ۱-۲-۳. روش انتخاب حاکم اسلامی

بنابر اعتقاد امامیه، حاکم اسلامی در نظام سیاسی اسلام نه توسط مردم و نه به شکل سلطنتی انتخاب می‌شود و نه نخبگان و اشراف حق تعیین حاکم را دارند، بلکه حاکم اسلامی و به تعبیر دقیق‌تر امام و خلیفه توسط خداوند معین می‌شود. حال این تعیین گاهی به شکل شخصی است، مانند پیامبران و امامان معصوم و گاهی به شکل وصفی است و حاکم با مشخص شدن صفاتِ خاص از سوی پیامبر و امام معصوم معرفی می‌شود.

در فقه، اصل اولیه در مسئله حکومت و ولایت این است که هیچ کس بر دیگری هیچ‌گونه ولایتی ندارد. براساس این اصل کلیه احکام و آثار ولایت در مورد همگان منتفي است و برای اثبات هر ولایتی احتیاج به دلیل شرعی و یا عقلی داریم. دلائل عقلی و نقلی توحید، ولایت خدا را به نحو مطلق ثابت کرده است، چنان که دلائل عقلی و نقلی دیگری نیز در باب نبوت و امامت وجود دارد که ولایت پیامبر ﷺ و امام را به طور استقلالی در کلیه شؤون مربوط به زندگی مردم به اثبات رسانیده است (زنجانی، ۱۴۲۱، ج ۲، ص ۳۵۰).

به طور کلی می‌توان گفت که ولایت استثناء است و این استثناء در نصوص قرآنی و روایی به صورت روشن برای رسول خدا و ائمه طاهرین علیهم السلام اثبات کرده است (بقره، ۱۲۴؛ احزاب، ۲۶؛ احزاب، ۳۶؛ نساء، ۵۹). این استثناء در روایات شیعه (روایاتی همچون: مقبوله عمر بن حنظله؛ روایت ابوالبحتری؛ صحیحه قداح) به فقهاء نیز تسری یافته است. فقیهی را که واجد شرایط مذکور در این روایات است، دارای حق حاکمیت در زمان غیبت، معرفی می‌کنند. مشروعیت حکومت فقهاء حاصل نصب عام آنان از سوی امامان معصوم علیهم السلام است که ایشان به نصب خاص از طرف خداوند متعال حق حکومت را دارا شده‌اند. تفاوت نصب امامان معصوم علیهم السلام با نصب فقهاء در این است که معصومان به صورت خاص و فقهاء به صورت عام نصب شده‌اند. امام خمینی ره در جواب این سوال

که «اکنون که شخص معینی از طرف خدای تبارک و تعالی برای احراز امر حکومت در دوره‌ی غیبت تعیین نشده است، تکلیف چیست» می‌گوید: «اگر خدا شخص معینی را برای حکومت در دوره‌ی غیبت تعیین نکرده است، لکن آن خاصیت حکومتی را که در صدر اسلام تا زمان حضرت صاحب موجود بود، برای بعد از غیبت هم قرار داده است. این خاصیت که عبارت از علم به قانون و عدالت باشد در عده‌ی شماری از فقهای عصر ما موجود است» (خمینی، ۱۳۹۰، ص. ۵۰).

#### ۲-۲-۴. شرایط حاکم جامعه اسلامی

حاکمی که مسئولیت جامعه اسلامی را بر عهده می‌گیرد، باید از صلاحیت لازم برای این امر برخوردار باشد. اگر بتوان از دل آرای فقهی مطرح شده، این شرایط را به دست آورد، تصویری کامل‌تر از حاکم شایسته برای اداره سیاسی جامعه اسلامی، در دست خواهیم داشت.

#### ۲-۲-۳. فقاهت

در جامعه‌ای که مکتب به عنوان محور حرکت نظام معرفی می‌شود باید رهبری آن با آگاهی کامل از آن مکتب روابط اجتماعی را سامان دهد: «از آنجایی که بخشی از مسئولیت‌های اجتماعی تعطیلی ناپذیرند مانند قضاؤت برای سامان یافتن این امور، عقل و شرع فرمان می‌دهد که عده‌ای به پاخته و از تعطیل شدن این امور جلوگیری کنند. احتمال اینکه فقاهت شرط به عهده گرفتن این وظایف باشد وجود دارد. از این رو به یقین کسانی که این شرط را دارند می‌توانند به انجام این کارها اقدام کنند. چرا که فقیه، یا به صورت خاص اجازه تصدی این امور را دارد و یا به عنوان این که یکی از افراد جامعه است، اجازه به عهده گرفتن آن را دارد. پس بهر حال حالت او محذوری ندارد چه واقعاً فقاهت برای این شرط باشد و چه نباشد. ولی کسانی که از این خصلت بی‌نصیب‌اند با توجه به این اصل اولی توانند در کار دیگران اعمال نظر کنند و مجوزی برای این کار ندارند» (الحائری، ۱۴۱۴، ص. ۱۱۳).

فقها به استناد روایات، فقاهت را برای ولایت و رهبری شرط می‌دانند، چنانکه آیت الله نائینی با استناد به روایت امام صادق علیه السلام که فرمود: «مَنْ كَانَ مِنْكُمْ مِمَّنْ قَدْ رَأَى حَدِيَثًا وَ نَظَرَ فِي حَلَالِنَا وَ حَرَامِنَا وَ عَرَفَ أَحَدَامَنَا»؛ این روایت را بهترین روایت برای اثبات ولایت عامه فقهی معرفی می‌کند (نائینی، ۱۴۱۳ق، ج ۲، ص ۳۳۶). امام خمینی علیه السلام در رابطه با شرط فقاهت ذیل این روایت می‌گوید: «در اختلافات به روایان حدیث ما که به حلال و حرام خدا، طبق قواعد، آشناند و احکام ما را طبق موازین عقلی و شرعی می‌شناسند رجوع کنند. امام علیه السلام هیچ جای ابهام باقی نگذاشته تا کسی بگوید پس روایان حدیث (محدثین) هم مرجع و حاکم می‌باشند. تمام مراتب را ذکر فرموده، و مقدم کرده به اینکه در حلال و حرام طبق قواعد نظر کند و به احکام معرفت داشته، موازین دستش باشد تا روایاتی را که از روی تقبیه یا جهات دیگر وارد شده و خلاف واقع می‌باشد تشخیص دهد» ( الخمینی، ۱۳۹۰ق، ص ۹۱).

۱۵۵

## ۲-۲-۲-۳. عدالت

در فرهنگ اسلامی عدالت نه تنها برای رهبری بلکه برای بسیاری از منصب‌ها همچون امام جماعت، قاضی و... شرط است. امام خمینی علیه السلام برای دوران غیبت و لزوم حکومت در این دوره دو خاصیت را شرط می‌داند و می‌گوید: «این خاصیت که عبارت از علم به قانون و عدالت باشد در عده بی‌شماری از فقهاء عصر ما موجود است. اگر با هم اجتماع کنند، می‌توانند حکومت عدل عمومی در عالم تشکیل دهند» ( الخمینی، ۱۳۹۰ق، ص ۵۰).

آیت الله منتظری افزون بر شرط عقل، علم، توانایی، عدالت را از شرایط حاکم اسلامی از نظر عقلاً می‌داند و معتقد است که شخص مسؤول باید امانتدار و با تقوی و عادل باشد تا کار را به نحو احسن انجام داده و در آن خیانت نکند (منتظری، ۱۴۰۹ق، ج ۱، ص ۹۲). و در جایی دیگر عدالت را برای حکومت اسلامی و حاکم واجب می‌داند: «در حکومت اسلامی واجب است حاکم و زمامدار از داناترین، عادل‌ترین و پارساترین مردم بوده.... و در زمان غیبت این مقام حق ولی فقیه عادلی است که به مسائل و

مشکلات و نیازهای زمان خویش آگاه است» (منتظری، ۱۴۰۹ق، ج ۱، ص ۹۱). بر این اساس، باید کسی را شایسته رهبری جامعه اسلامی دانست که در خط عدالت و قسط حرکت می‌کند (زنجانی، ۱۴۲۱ق، ج ۲، صص ۲۹۰-۲۸۹).

### ۳-۲-۲-۳. کارданی و مهارت

در قرآن به تعدادی از حکومت‌های حق که توسط انبیا شکل گرفته است، اشاره شده و به توانایی‌های این حاکمان شایسته، توجه شده است، از جمله در قضایای حضرت یوسف علیه السلام، بر دو شرط «آگاهی» و «امانتداری» تکیه شده است (یوسف، ۵۵). درباره حضرت طالوت علیه السلام بر قدرت فکری و جسمانی او تکیه شده است (بقره، ۲۴۷). شیخ مفید درباره توانایی مدیریت حاکم اسلامی معتقد است که اگر کسی به خاطر نادانی به احکام و ناتوانی از انجام امور مربوطه، شایستگی حکومت ندارد، پذیرفتن آن برایش حرام و تصدی او نامشروع است (مفید، ۱۴۱۳ق، ص ۸۱۲).

### ۴-۲-۲-۳. علم به سیاست

از دیگر شرایط زمامداری، «علم به سیاست» است. این شرط که در کتب فقه‌ها ذکر شده به روایات متعددی مستند است. امام علیه السلام، «عالیم بالسیاست» را از شرایط امام معرفی می‌کند (کلینی، ۱۴۰۷ق، ج ۱، ص ۲۰۲). به عقیده شیخ طوسی، واجب است که امام عاقل ترین افراد جامعه باشد و مراد از عاقل ترین، کسی است که دارای بهترین رأی و عالم ترین افراد به سیاست باشد (طوسی، ۱۳۷۵ق، ص ۱۹۴). او در جایی دیگر می‌گوید: «واجب است که امام عالم به سیاست باشد نسبت به حوزه امر و نهی که مشروط به سیاست است» (طوسی، ۱۳۸۳ق، ج ۱، ص ۲۳۵).

### ۳-۲-۳. وظایف حاکم و مدیر سیاسی جامعه اسلامی

دومین مرحله از ترسیم رکن مهم حاکم، روشن ساختن وظایفی است که از دیدگاه مورد نظر، بر عهده حاکم قرار دارد. مجموعه این وظایف، روشن می‌کند که حوزه

نقش آفرینی حاکم برای مدیریت امور کجاست و تا چه اندازه باید به این وظایف، حساسیت نشان داد.

### ۱-۳-۲-۳. دفع تهاجم دشمنان داخلی و خارجی

حاکم اسلامی وظیفه دارد از انسجام و سلامت جامعه اسلامی در برابر تهدید و تهاجم دشمنان داخلی و خارجی محافظت کند. جهاد، اولین و مهمترین مجرای این وظیفه است که در احکام اسلامی به آن توجه شده است. آیات فراوان، پیامبر اکرم و مؤمنان را به مبارزه و سختگیری نسبت به کافران و منافقان فراخوانده است (نک: توبه، ۴۱، ۷۳، ۳۶). یکی از انواع جهاد، جهاد دفاعی است که برخلاف جهاد ابتدایی، مشروط به وجود و اجازه امام معمصون علیهم السلام نیست (نجنی، ۱۴۰۴، ج ۲، ص ۱۵). جهاد دفاعی جهاد با کسی است که قصد تهاجم بر مسلمین و یا قصد استیلا بر سرزمین‌های اسلامی یا گرفتن مال ایشان و شبه آنرا دارد» (عاملی، ۱۴۱۰، ج ۲، ص ۳۷۹). درباره وجوب این نوع از جهاد شهید ثانی می‌نویسد: «نائب عام امام معمصون علیهم السلام مثل فقیه جواز جهاد ابتدایی را در زمان غیبت ندارد اما جهاد دفاعی مشروط به جواز از طرف امام نمی‌باشد» (عاملی، ۱۴۱۰، ج ۲، ص ۳۸۱)؛ بنابرین حاکم اسلامی وظیفه دارد، در برابر هرگونه تهدیدی، بویژه وقتی متوجه سرزمین‌های مقدس می‌شود، بایستد و اجازه ندهد که اهل کفر بر آنها مسلط شوند.

### ۲-۳-۲-۳. اقامه نماز جمعه و جماعت

افرون بر اهمیتی که نماز به طور عام دارد، نماز جماعت به طور خاص مورد تأکید قرار گرفته است؛ جنان که حتی در شرایط دشواری مثل میدان جنگ، امر به نماز جماعت، برداشته نشده است (نساء، ۱۰۲). قرآن کریم، این مهم را هنگامی که مؤمنان از شرایط و امکانات حکومت برخوردار می‌شوند، از اولین وظایف آنان می‌داند: الَّذِينَ إِنْ مَكَّنَاهُمْ فِي الْأَرْضِ أَقَامُوا الصَّلَاةَ (حج، ۴۱)؛ «یاران خدا کسانی اند که هرگاه در زمین به آنها قدرت بخشیدیم نماز را به پا می‌دارند...». امام رضا علیهم السلام در علت تشریع نماز جماعت به آشکار شدن اسلام و عبادت و ترغیب افراد به نماز و به تبع آن، انجام کارهای نیک و

### ۳-۲-۳. اخذ زکات، نگهداری و تقسیم آن

از آیات و روایات فراوانی استفاده می‌شود که زکات یکی از مالیات‌های حکومت اسلامی است و حاکم اسلامی و مأموران وی متصلی جمع آوری و نگهداری و تقسیم آن هستند (نک: توبه، ۱۰۳؛ مجلسی، ۱۴۰۳، ج ۳۳، ص ۱۴۴؛ مغربی، ۱۳۸۵، ج ۱، ص ۲۵). بر همین اساس، وظیفه حاکم در قبال آن، در مباحث فقهی مورد توجه بوده است. محقق حلی درباره اخذ زکات توسط حاکم اسلامی می‌گوید: «بر امام واجب است تا کارگزاری برای جمع آوری زکات بگمارد. همچنین اگر امام مطالبه زکات کرد پرداخت آن به امام واجب است. هنگامی که امام نبود دفع زکات بر فقیه امانتدار از مذهب امامیه واجب است زیرا او به موارد مصرف آن آگاهتر است» (حلی، ۱۴۰۸، ج ۱، ص ۱۵۲). شیخ طوسی در تشریح وظایف حاکم در باب زکات، ارسال اشخاصی به سوی صاحبان اموال را برای دریافت زکات جزء وظایف امام می‌داند، چنان که پیامبر در هر سال این کار را انجام می‌داد (طوسی، ۱۳۸۷، ج ۱، ص ۲۴۵). از دیگر فقها که قائل به وجوب دفع زکات به حاکم اسلامی است، اعتقاد دارد که فقیه برای مسائل عامه امام منصوب شده است و در زمان غیبت باید زکات را به فقیه مورد اعتماد تحويل داد (عاملی، ۱۴۱۳، ج ۱، ص ۴۲۷).

### ۴-۳-۲-۳. امر به معروف و نهی از منکر

امر به معروف و نهی از منکر یکی پایه‌ای برای شکل یافتن دیگر فرایض الهی است. شیخ مفید بعد از توضیح مراتب امر به معروف و نهی از منکر مرتبه‌ی سوم آن را مشروط به اذن سلطان می‌داند (مفید، ص ۱۴۱۳، ۱۴۱ق، ص ۸۰۹). علامه حلی در این باره معتقد است که اگر این دو فریضه نیاز به جرح داشت فقط با اذن امام باید انجام گیرد... و برای فقهاء در زمان غیبت، به شرط امنیت، اقامه جرح جایز است و بر مردم نیز واجب است که فقیه را یاری دهد (حلی، ۱۴۱۱ق، ص ۹۰). زمینه‌سازی برای تحقق امر به معروف و نهی از منکر و همراهی با احکام آن از سوی حاکم یک وظیفه قطعی است که البته با همراهی مردم به انجام می‌رسد.

### ۵-۳-۲-۳. مسائل خانوادگی

فقه امامیه وظایفی را برای حکومت اسلامی در باب مسائل خانوادگی برشمرده است. به عنوان مثال در ولایت حاکم بر ازدواج ایتم اگرچه مشهور بین فقهاء امامیه این است که حاکم بر نکاح ایتم ولایت ندارد (کرکی، ۱۴۱۴ق، ج ۱۲، ص ۹۶؛ عاملی، ۱۴۱۳ق، ج ۷، ص ۱۴۶؛ نراقی، ۱۴۱۵ق، ج ۱۶، ص ۱۴۲) اما عده‌ای از فقهاء بر این باورند که در صورت ضرورت و با رعایت مصلحت حاکم بر نکاح کودکان بی‌سرپرست دارای ولایت است (اصفهانی، ۱۴۱۶ق، ج ۷، ص ۶۱؛ یزدی، ۱۴۰۹ق، ج ۲، ص ۸۶۹؛ خمینی، بی‌تا، ج ۲، ص ۲۵۶). در مورد اصلاح رابطه زن و شوهر قرآن به انتخاب داوری از خانواده شوهر و داوری از خانواده زن، امر کرده است (نساء، ۳۵). بسیاری از فقهاء، مخاطب را سلطانی می‌دانند که زن و شوهر مراجعته را پیش او برده‌اند (طبرسی، ۱۳۷۲ق، ج ۵، صص ۱۳۸-۱۳۹؛ حلی، ۱۴۰۸ق، ج ۲، ص ۲۸۳؛ حلی، ۱۴۱۰ق، ج ۲، ص ۷۳۹). شیخ طوسی نیز در بیان حالات شفاق به این وظیفه حاکم اشاره کرده است (طوسی، ۱۳۸۷ق، ج ۴، ص ۳۳۹). این اختلاف در مواردی مثل «ظهار» نیز به همین شکل با حاکم اسلامی و دخالت او گره می‌خورد (حلی، ۱۴۰۸ق، ج ۳، ص ۴۹؛ عاملی، ۱۴۱۰ق، ص ۲۰۲).

### ۶-۳-۲-۳. قبول و دفعه

امانتداری یکی از مهمترین اصول اخلاقی اسلام است که از جهتی با وظایف حاکم

اسلامی ارتباط می‌یابد. شرع مقدس هم برای پاییندی مسلمانان به اصول اخلاقی احکامی را وضع کرده است. چنانچه فرد در مورد امانت کوتاهی کند، صمات آن را باید عهده‌دار باشد و اگر عذری در نگهداری داشت و به صاحب آن یا وکیل او دسترسی نداشت، باید آن را به حاکم بسپارد (حلی، ۱۴۰۸ق، ج ۲، ص ۱۳۳). همین حکم را شیخ طوسی (طوسی، ۱۳۸۷ق، ج ۴، ص ۱۳۲)، علامه حلی (حلی، ۱۴۱۳ق، ج ۲، ص ۱۸۵)، شهید اول (عاملی، ۱۴۱۰ق، ص ۱۴۸) ذکر کرده‌اند.

### ۷-۳-۲-۳. دوری نکردن از مودم و تکبر نداشتن

یکی دیگر از وظایف حاکم اسلامی این است که شرایطی را فراهم کند که مردم به راحتی بتوانند با او در ارتباط بوده و مشکلات خود را به گوش وی برسانند. لازمه اینکار این است که حاکمان با کم کردن تشریفات و نگهبانان بین مردم و خود فاصله را کم کنند. ابن ادریس حلی براساس روایات دریاره کسی که بین مردم حکم می‌کند، قائل به استحباب دسترسی همه مردم به او شده است (حلی، ۱۴۱۰ق، ج ۲، ص ۱۵۶) و خودداری از تکبر و خود بزرگ یعنی را بر حاکم لازم می‌داند (حلی، ۱۴۱۰ق، ج ۲، ص ۱۸۰).

### ۳-۳. مردم

نقش مردم به عنوان رکن سوم حکومت اسلامی را براساس سه نظریه در فقه امامیه می‌توان ترسیم کرد:

نظریه‌ی اول، با تأکید بر نصب عام فقهاء معتقد است خداوند در زمان غیبت، فقهاء عادل را برای اداره جامعه تعیین نموده و فقهاء در هر حال (حتی هنگامی که در قدرت نیستند) از این صلاحیت برخوردارند و به هر طریقی که به قدرت برستند ولايت دارند، اما پذیرش مردم یکی از راههایی است که به این ولايت فعلیت می‌بخشد. به واقع مردم در مشروعيت حکومت اسلامی نقشی ندارند، بلکه تنها موجب تحقق آن می‌شوند. نظریه دوم دیدگاه انتخاب است. معتقدان به آن می‌گویند خداوند در دوران غیبت ویژگی‌های حاکم مشروع را شمرده است. اما شخص و یا گروهی را برای حکومت

تعیین نکرده است. این گروه رأی مردم را چه به صورت مستقیم و چه غیر مستقیم در مشروعیت زمامداری حاکم اسلامی دخیل می‌دانند.

نظریه سوم به مشروعیت الهی- مردمی حکومت اسلامی معتقد است. بدین بیان که هر چند همه‌ی فقهاء ولایت شرعی دارند ولی امر مسلمین کسی است که از حمایت مردمی نیز برخوردار باشد (فروزی، ۱۳۹۳، ص ۱۳۸). امام خمینی<sup>الله</sup> در این باره می‌گوید: «اگر مردم به خبر گان رأی دادند تا مجتهد عادلی را برای رهبری حکومت‌شان تعیین کنند، وقتی آنها هم فردی را تعیین کردند تا رهبری را به عهده بگیرد، قهری او مورد قبول مردم است. در این صورت او ولی منتخب مردم می‌شود و حکم‌ش نافذ است» (عینی، ۱۳۷۸، ج ۲، ص ۳۷۱).

بر این مبنای که ولایت و رهبری به صورت نصب از جانب خداوند به عهده‌ی امام عصر می‌باشد و بنابر مذهب امامیه در دوران غیبت کبری فقهاء نماینده عام آن حضرت محسوب می‌شوند، لذا مردم حاکمیت چنین فقهی را در اصل حاکمیت صاحب‌الامر را پذیرفته‌اند. و دیگر اینکه در رابطه با نقش مردم امام خمینی<sup>الله</sup> تشکیل حکومت را وابسته به آرای اکثریت مسلمین می‌داند چنانچه در صدر اسلام از آن به بیعت با ولی مسلمین تعبیر می‌شده است (عینی، ۱۳۷۸، ج ۲۰، ص ۴۵۹).

### نتیجه‌گیری

در این نوشتار در پی تبیین نحوه‌ی ارکان فقه سیاسی جامعه با تکیه بر اقوال فقهاء امامیه بودیم و پس از بیان ماهیت حکومت اسلامی و تفاوت آن با دیگر حکومت‌های موجود به جایگاه قانون، حاکم و نقش مردم به عنوان ارکان حکومت اسلامی در عینت بخشیدن به حکومت اسلامی پرداختیم و به شرایط حاکم از جمله فقاهت، عدالت، مهارت و علم به سیاست اشاره نمودیم. با بررسی اقوال فقهاء امامیه در مورد وظایف حاکم اسلامی، به ضرورت ساماندهی حکومت و ایجاد فضای مناسب برای آحاد جامعه رسیدیم و در بخش داخلی اجرای ارکان فقه سیاسی جامعه، مؤلفه‌هایی مثل ایجاد امنیت، تعلیم و تربیت و برقراری عدالت را در آثار فقهاء بنام، مورد اشاره قرار دادیم. در متون فقهی به

برخی اهداف سیاست خارجی در اجرای ارکان فقه سیاسی مانند برقراری عدالت، ابلاغ دین و نفی سلطه مستکبران پرداخته شده است. براساس این بررسی و شاخصه‌هایی که چارچوب اولیه را در مرحله عمل برای اجرای ارکان فقه سیاسی جامعه اسلامی ترتیب می‌دهند، می‌توان بیان‌های لازم برای طرح‌های جامع‌تر فراهم آورد. افزون بر این، با رصد مسائل جدید که به صورت خلاهای موجود در بررسی‌های فقهی قابل ذکر است، می‌توان اولویت‌های پژوهش در ارکان فقه سیاسی را استخراج و مورد توجه قرار داد.

## فهرست منابع

\* قرآن کریم

\* نهج البلاغه، (صبحی صالح)

ابن بابویه، محمد بن علی. (۱۳۷۸ق). عيون اخبار الرضاعلی (ج ۲). تهران: نشر جهان.

احمدی میانجی، علی. (۱۳۶۳ق). مکاتیب الرسول. بی جا: یس.

اصفهانی (فضل هندی)، محمد بن حسن. (۱۴۱۶ق). کشف اللثام و الابهام عن قواعد الاحکام

(ج ۷). قم: دفتر انتشارات اسلامی وابسته به جامعه مدرسین حوزه علمیه قم.

بحرانی، هاشم بن سلیمان. (۱۴۱۵ق). البرهان فی تفسیر القرآن (ج ۱). قم: مؤسسه البعلة.

بحرانی، یوسف بن احمد. (۱۴۰۵ق). الحدائق الناظرة فی احکام العترة الطاهرة (ج ۱۲، ۱۶). قم:

دفتر انتشارات اسلامی.

پاینده، ابوالقاسم. (۱۳۸۲ق). نهج الفصاحه. تهران: دنیای دانش.

تمیمی آمدی، عبدالواحد. (۱۴۱۰ق). غرالحكم و دررالكلم. قم: دار الكتب الاسلامی.

الحائری، سید کاظم. (۱۴۱۴ق). ولایة الامر فی عصر الغیبة. قم: مجمع الفکر الاسلامی.

حلی، ابن ادریس. (۱۴۱۰ق). السرائر الحاوی لتحریر الفتاوى (ج ۲، ۳). قم: دفتر انتشارات اسلامی.

حلی، جمال الدین. (۱۴۰۷ق). المذهب البارع فی شرح مختصر النافع (ج ۴). قم: دفتر انتشارات اسلامی.

حلی، حسن بن یوسف. (۱۴۱۱ق). بتصریه المتعلّمین فی احکام الدین. تهران: مؤسسه چاپ و نشر وابسته به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی.

حلی، حسن بن یوسف. (۱۴۱۳ق). قواعد الاحکام فی معرفة الحال و الحرام (ج ۲). قم: دفتر انتشارات اسلامی.

حلی، نجم الدین. (۱۴۰۸ق). شرائع الاسلام فی مسائل الحال و الحرام (ج ۱، ۲، ۳). قم: مؤسسه اسماعیلیان.

- خمینی، روح الله. (۱۳۶۸). حکومت اسلامی و ولایت فقیه. تهران: موسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی ره.
- خمینی، روح الله. (۱۳۷۸). صحیفه امام (ج ۲۰، ۲۱). تهران: مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی ره.
- خمینی، روح الله. (۱۳۸۲). صحیفه حج (ج ۱، مرکز تحقیقات حج) تهران: مشعر.
- خمینی، روح الله. (۱۳۸۹). حکومت اسلامی و ولایت فقیه در اندیشه امام خمینی. تهران: مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی ره.
- خمینی، روح الله. (۱۳۹۰). ولایت فقیه. تهران: مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی ره.
- خمینی، روح الله. (بی‌تا). تحریر الوسیله (ج ۱، ۲). قم: مؤسسه مطبوعات دارالعلم.
- رضی، شریف. (۱۴۱۴ق). نهج البلاغه، صبحی صالح. قم: هجرت.
- زحلیلی، وهبی. (۲۰۰۲م). الفقه الاسلامی وادله. دمشق: دارالفکر.
- زنگانی، عباسعلی. (۱۴۲۱ق). فقه سیاسی (ج ۲). تهران: انتشارات امیر کبیر.
- سبحانی، جعفر. (۱۳۶۲). مبانی حکومت اسلامی. اصفهان: کتابخانه امیرالمؤمنین علیهم السلام.
- شهریاری زاده، محمود. (۱۴۰۱). پژوهشی مختصر پیرامون مبانی فقه سیاسی. کاشان: انتشارات کوثریه.
- شیث خطاب، محمود. (۱۳۷۸). شیوه فرماندهی پیامبر. تهران: مرکز تحقیقات سپاه.
- صفار، محمدجواد. (۱۳۹۳). حقوق اساسی: آشایی با قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران بعد از اصلاحات. تهران: استادی طباطبائی، محمدحسین. (۱۳۹۰ق). المیزان فی تفسیر القرآن (ج ۲، ۴، ۵، ۱۷). بیروت: مؤسسه الاعلمى للمطبوعات.
- طبرسی، فضل بن حسن. (۱۳۷۲). مجتمع البیان فی تفسیر القرآن (ج ۳، ۵، ۸). تهران: ناصرخسرو.
- طوسی، محمد بن الحسن. (۱۳۷۵ق). الاقتصاد الهدایی الى طریق الرشاد. تهران: انتشارات کتابخانه جامع چهل ستون.

- طوسی، محمد بن الحسن. (١٣٨٣ق). *تلخیص الشافی* (ج ١). قم: محبین.
- طوسی، محمد بن الحسن. (١٣٨٧ق). *المبسوط فی فقہ الامامیہ* (ج ١، ٤، ٨). تهران: المکتبة المرتضویہ لایحاء الآثار الجعفریة.
- طوسی، محمد بن الحسن. (١٤٠٧ق). *تهذیب الاحکام* (ج ٣). تهران: دار الكتب الاسلامیہ.
- طوسی، محمد بن الحسن. (بی تا). *التبیان فی تفسیر القرآن* (ج ٨). بیروت: دار احیاء التراث العربي.
- طوسی، محمد بن محمد. (بی تا). *اخلاق ناصری*. تهران: علمیه اسلامیه.
- طوسی، محمد بن علی. (١٤٠٨ق). *الوسیلة الی نیل الفضیلۃ*. قم: انتشارات کتابخانه آیت الله مرعشی نجفی.
- عاملی، زین الدین. (١٤١٠ق). *الروضۃ البھیۃ فی شرح لمعة الدمشقیہ* (ج ٢، ٣، ٨). قم: کتابفروشی داوری.
- عاملی، زین الدین. (١٤١٣ق). *مسالک الافہام الی تنقیح شرائع الاسلام* (ج ١، ٧). قم: مؤسسه المعارف الاسلامیہ.
- عاملی، محمد بن مکی. (١٤٠٠ق). *القواعد و الفوائد* (ج ١). قم: کتابفروشی مفید.
- عاملی، محمد بن مکی. (١٤١٠ق). *اللمعة الدمشقیۃ فی فقہ الامامیہ*. بیروت: دار التراث.
- عبدالباقي، نعمة. (١٩٩٠م). *القانون الدولي العام، دراسة مقارنة بين الشريعة الاسلامية والقانون الوضعي*. بیروت: دار الاضواء.
- فوزی، یحیی. (١٣٩٣). *اندیشه سیاسی امام خمینی*. تهران: انتشارات معارف.
- کرکی، علی بن حسین. (١٤١٤ق). *جامع المقاصد فی شرح القواعد* (ج ٢، ١٢). قم: مؤسسه آل البيت للطباعة.
- کلینی، محمد بن یعقوب. (١٤٠٧ق). *الکافی* (ج ١، ٢، ٤، ٥، ٩). تهران: دار الكتب الاسلامیہ.
- مبغی، احمد. (١٣٨٤). *فقہ سیاسی*، مجله فقه، شماره ٤٥.
- مجلسی، محمد باقر. (١٤١٠ق). *بحار الانوار* (ج ٣٣، ٤٠، ٨٠، ٩٣). بیروت: مؤسسه الطبع و النشر.

- مصباح، محمد تقی. (۱۳۷۸). نظریه سیاسی اسلام. قم: مؤسسه آموزشی و پژوهشی امام خمینی ره.
- مغربی، ابوحنیفیه. (۱۳۸۵ق). دعائم الاسلام (ج ۱). قم: مؤسسه آل البيت علیهم السلام.
- مفید، محمد بن نعمان. (۱۴۱۳ق). المقنعة. قم: کنگره‌ی جهانی هزاره شیخ مفید.
- مکارم، ناصر. (۱۳۸۶). بیام قرآن. تهران: دارالکتب الاسلامیه.
- منتظری، حسینعلی. (۱۴۰۹ق). مبانی فقهی حکومت اسلامی (ج ۱، ۲). قم: مؤسسه کیهان.
- موسوی، سیدمحمد. (۱۳۸۲). دیبلوماسی و رفتار سیاسی در اسلام. تهران: انتشارات باز.
- نائینی، محمدحسین. (۱۴۱۳ق). المکاسب و البیع (ج ۲). قم: دفتر انتشارات اسلامی.
- نجفی، محمدحسن. (۱۴۰۴ق). جواهر الكلام فی شرح شرائع الإسلام. بيروت: دار احیاء التراث العربي.
- نراقی، احمد بن محمد. (۱۴۱۵ق). مستند الشیعه فی احکام الشریعه (ج ۱۶، ۱۷). قم: مؤسسه آل البيت علیهم السلام.
- نوری، حسین. (۱۴۰۸ق). مستدرک الوسائل و مستبط المسائل (ج ۶). قم: مؤسسه آل البيت علیهم السلام.
- نیشابوری، مسلم. (۱۳۳۴ق). صحيح بی‌جا: دارالطباعة العامره.
- یزدی، سیدکاظم. (۱۴۰۹ق). العروة الوثقی فیما تعم به البلوی (ج ۲). بیروت: مؤسسه الاعلمی للمطبوعات.